

Nomisma

**La riforma della
PAC per il post
2013:
principali
cambiamenti e
possibili impatti**

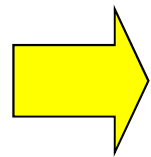
DENIS PANTINI

Responsabile
Area Agricoltura e
Industria Alimentare

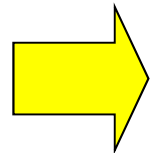
5 aprile 2013



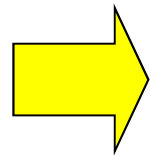
I temi di approfondimento



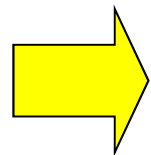
Il percorso di riforma



Gli obiettivi e lo scenario economico



Le principali novità introdotte: un confronto
Commissione – Parlamento Europeo - Consiglio



Alcune considerazioni sui possibili impatti alla
luce dei cambiamenti nel nuovo schema dei
pagamenti diretti



L'iter di riforma della PAC: un percorso “tortuoso” e irto di ostacoli

- ➔ **Novembre 2010:** la Commissione Europea presenta la Comunicazione sulla PAC del post-2013
- ➔ **Ottobre 2011:** esce la proposta legislativa della Commissione
- ➔ **Febbraio 2013:** i Capi di Stato e di Governo dell'Ue raggiungono l'accordo politico sul quadro finanziario 2014-2020
- ➔ **Marzo 2013:** il Parlamento Europeo approva la propria “controproposta” sulla nuova PAC (progetti di relazione)
- ➔ **Marzo 2013:** il Consiglio dei Ministri Ue raggiunge una posizione comune sulla propria proposta di Riforma PAC
- ➔ **11 aprile 2013:** avvio dei “triloghi” tra Commissione, PE e Consiglio. **34** incontri fino al **30 giugno**, per l'approvazione definitiva della nuova PAC.



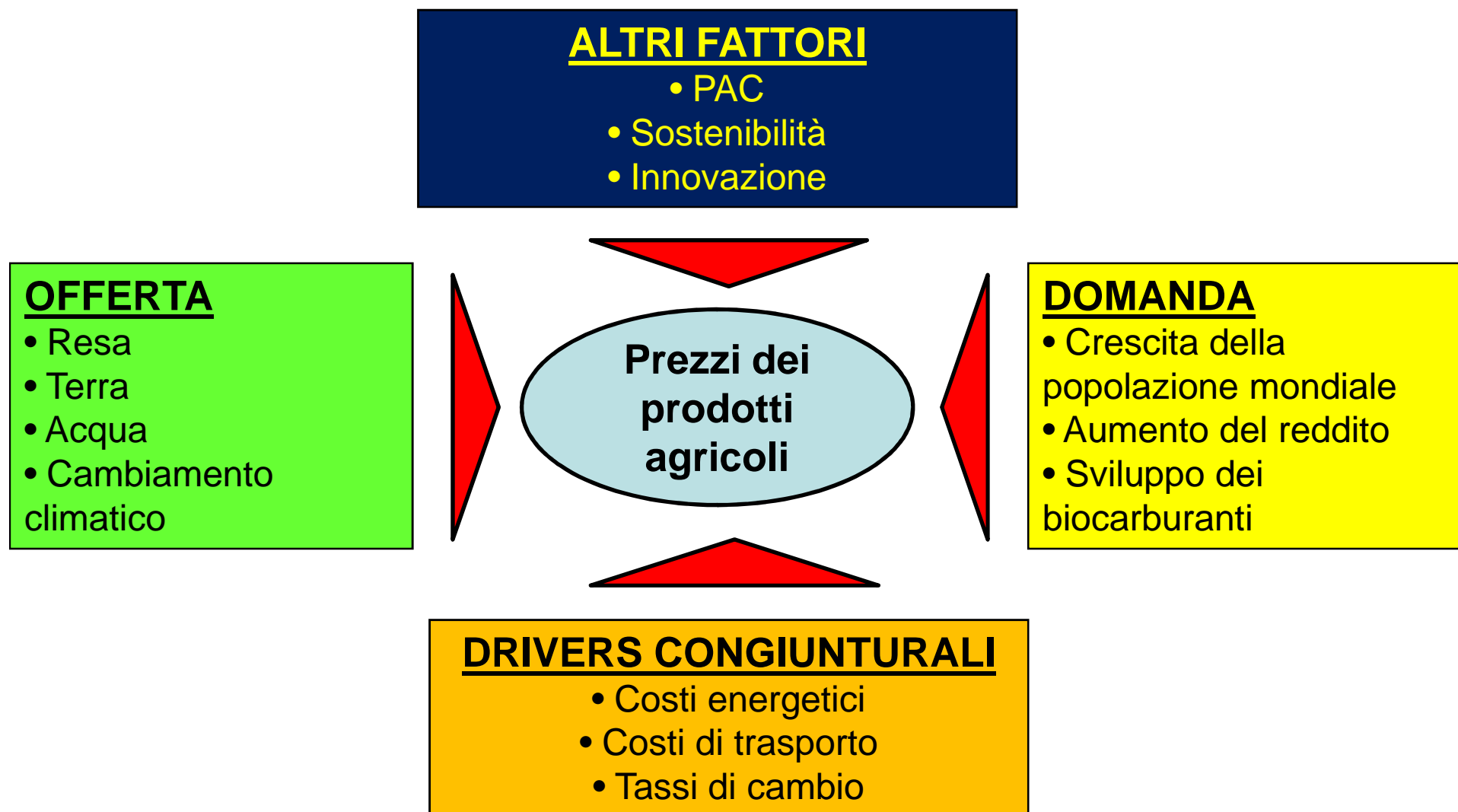
Le “parole d’ordine” della nuova PAC

- 1** → Preservare i livelli **produttivi**
- 2** → Combattere il **cambiamento climatico**
- 3** → Tutelare l'**ambiente**
- 4** → **Mitigare** gli squilibri territoriali
- 5** → **Semplificare** gli strumenti della PAC



Lo scenario economico/1

(i fattori di cambiamento)

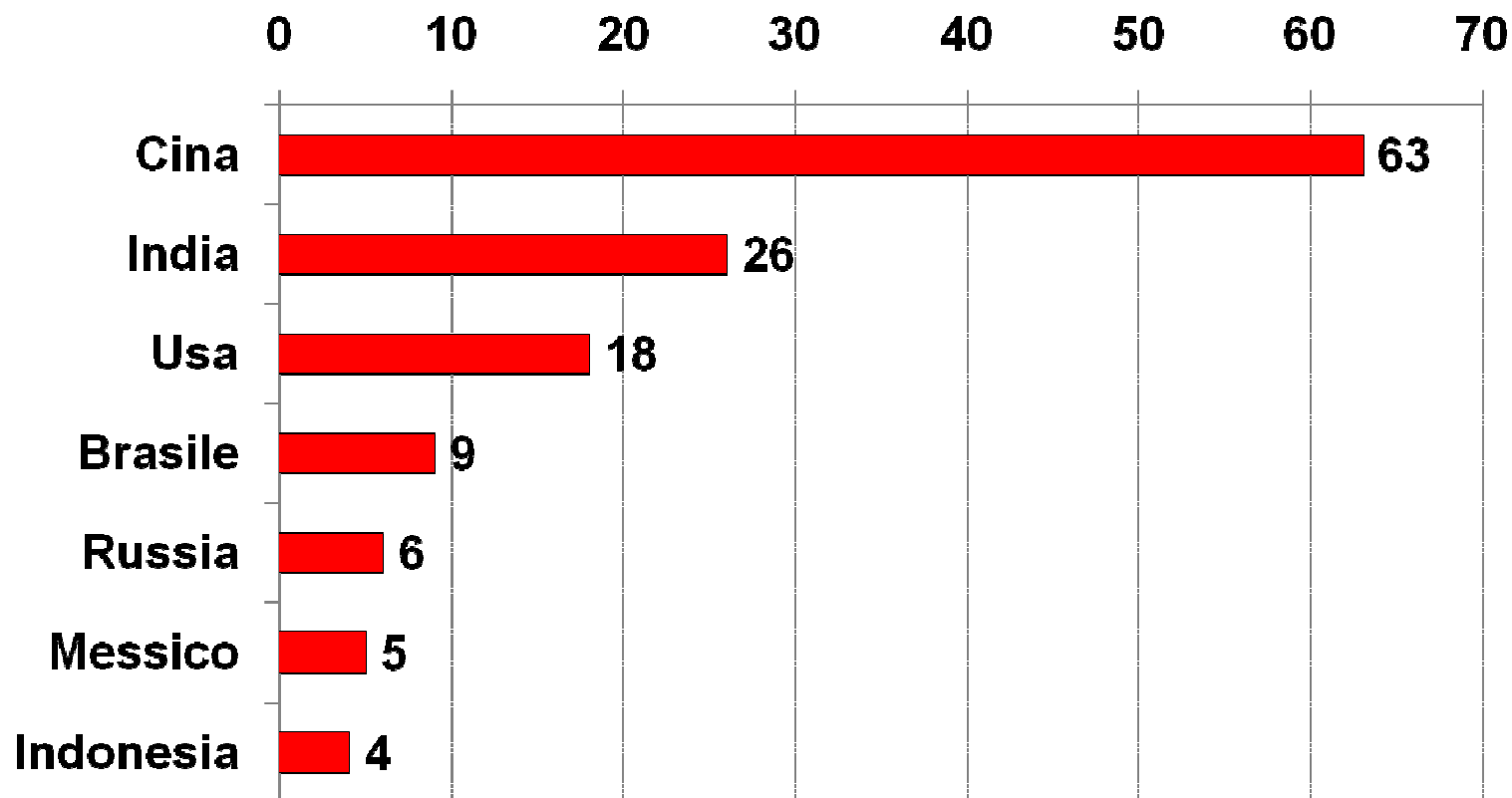




Lo scenario economico/2

(lo sviluppo delle classi più abbienti)

Milioni di persone che entro il 2017 raggiungeranno un reddito annuo > 30.000 \$ (Italia 2012: 30.500 \$ PPA)





Lo scenario economico/3

(la convergenza delle diete alimentari)

RUSSIA

il consumo di zucchero crescerà ad una media del 3% l'anno nei prossimi 5 anni

CINA

tra il 1980 e il 2010 i consumi di carne pro-capite sono cresciuti da 20 a 54 Kg

INDIA

la domanda di latte sta crescendo al ritmo del 5% l'anno. Il maggiore produttore mondiale di latte dal 2014 diventerà importatore netto

BRASILE

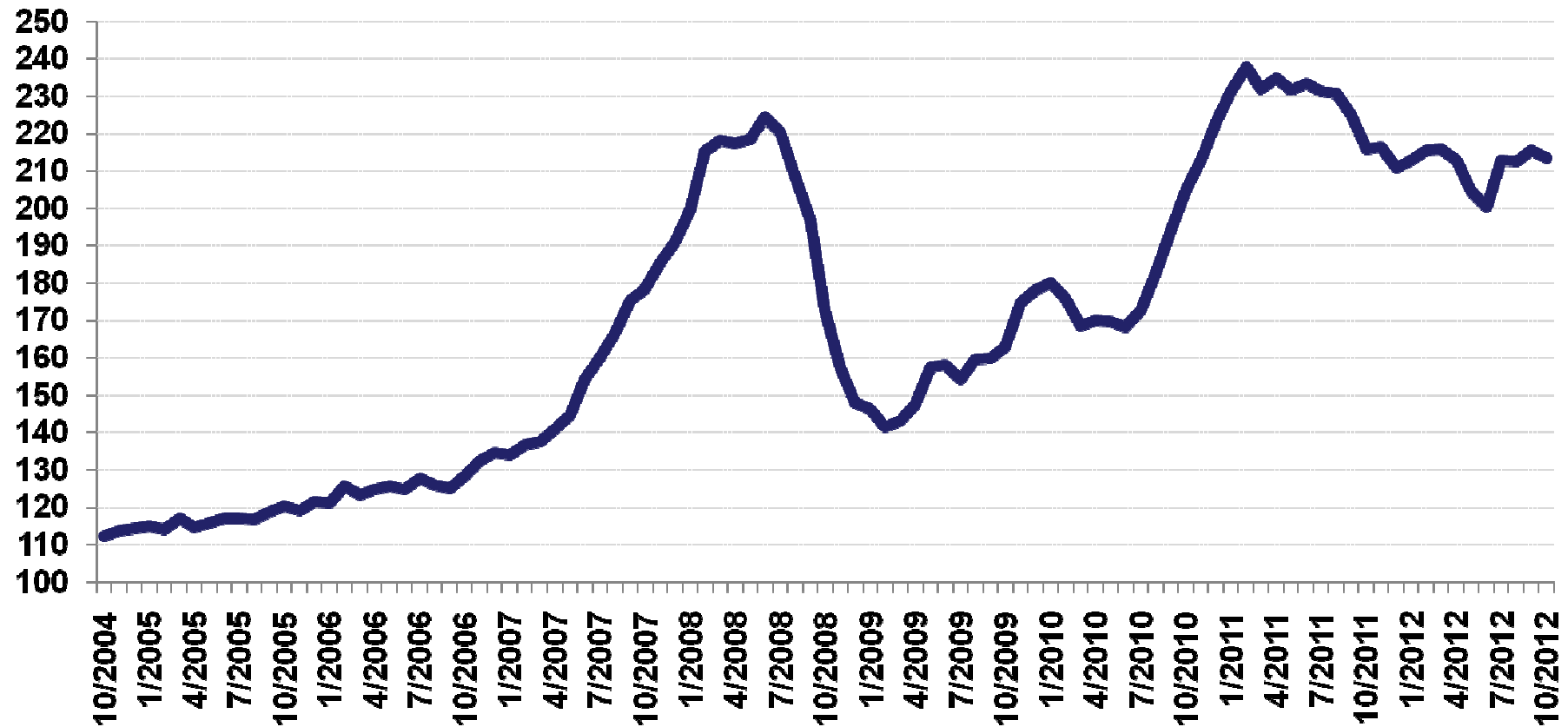
il consumo di prodotti lattiero-caseari è aumentato del 4% l'anno dal 2006



Lo scenario economico/4

(la volatilità dei prezzi)

Indice dei prezzi agricoli (FAO Food Price Index 2002/04 = 100)





L'accordo sul bilancio 2014-2020

(valori costanti, 2011)

Capitolo 2				
Bilancio Ue	2007-2013	2014-2020	Variaz.	
	<i>(Mrd €)</i>	<i>(Mrd €)</i>	<i>(%)</i>	
Pagamenti diretti e interventi di mercato	319,1	277,9	-12,9%	
Sviluppo Rurale	98,1	84,9	-13,5%	
Totale PAC	417,2	362,8	-13,1%	



Gli strumenti

Pagamenti diretti

- *Ridistribuzione*
- *Riformulazione*
- *Migliore orientamento del sostegno*

Misure di mercato

- *Mantenere orientamento al mercato*
- *Razionalizzare e semplificare strumenti esistenti*
- *Migliore funzionamento filiera alimentare*

Sviluppo rurale

(Aspetti centrali:
ambiente, cambiamento
climatico e innovazione)

- *Rafforzare la coerenza con le altre politiche UE*
- *Maggiore efficacia dei meccanismi di attuazione*
- *Pacchetto di strumenti per la gestione del rischio*

PAC



La nuova architettura dei pagamenti diretti (Commissione)

Componenti obbligatorie (tutti gli Stati Membri)	Componenti volontarie (scelta nazionale)
Pagamento di base	Pagamento accoppiato
Pagamento “greening”	Pagamento zone soggette a vincoli naturali
Pagamento per giovani agricoltori	

TUTTI I PAGAMENTI SONO SOGGETTI AL RISPETTO DEI CRITERI DI CONDIZIONALITÀ

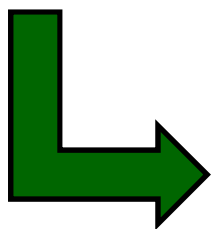
In alternativa...

**Applicazione di uno schema semplificato per le piccole aziende agricole
(costituisce un obbligo per gli Stati membri e una facoltà per gli agricoltori)**



Le proposte del Parlamento e del Consiglio

Parlamento Europeo	Consiglio dei Ministri Ue
Confermate le 5 componenti Aggiunto un pagamento facoltativo redistributivo (per i primi 30 ettari)	Confermate le 5 componenti Aggiunto un pagamento facoltativo integrativo (per i primi 50 ettari) Pagamento per i giovani agricoltori diventa facoltativo



Perché una componente aggiuntiva? La questione della convergenza degli aiuti....



La convergenza del pagamento di base/1



Commissione

Valore uniforme dei titoli al 2019:

Massimale nazionale (o regionale) / numero di titoli

Convergenza: 1° anno 40% del massimale nazionale pagamenti di base



Parlamento

Valore uniforme dei titoli al 2019:

A) Massimale nazionale (o regionale) / numero di titoli

B) **+/- 20%** Massimale nazionale (o regionale) / numero di titoli

C) Max – 30% valore dei titoli 2015

Convergenza: 1° anno **10%** del massimale nazionale pagamenti di base



Consiglio

Valore uniforme dei titoli al 2019:

A) Deroga per i paesi che già hanno attuato la regionalizzazione

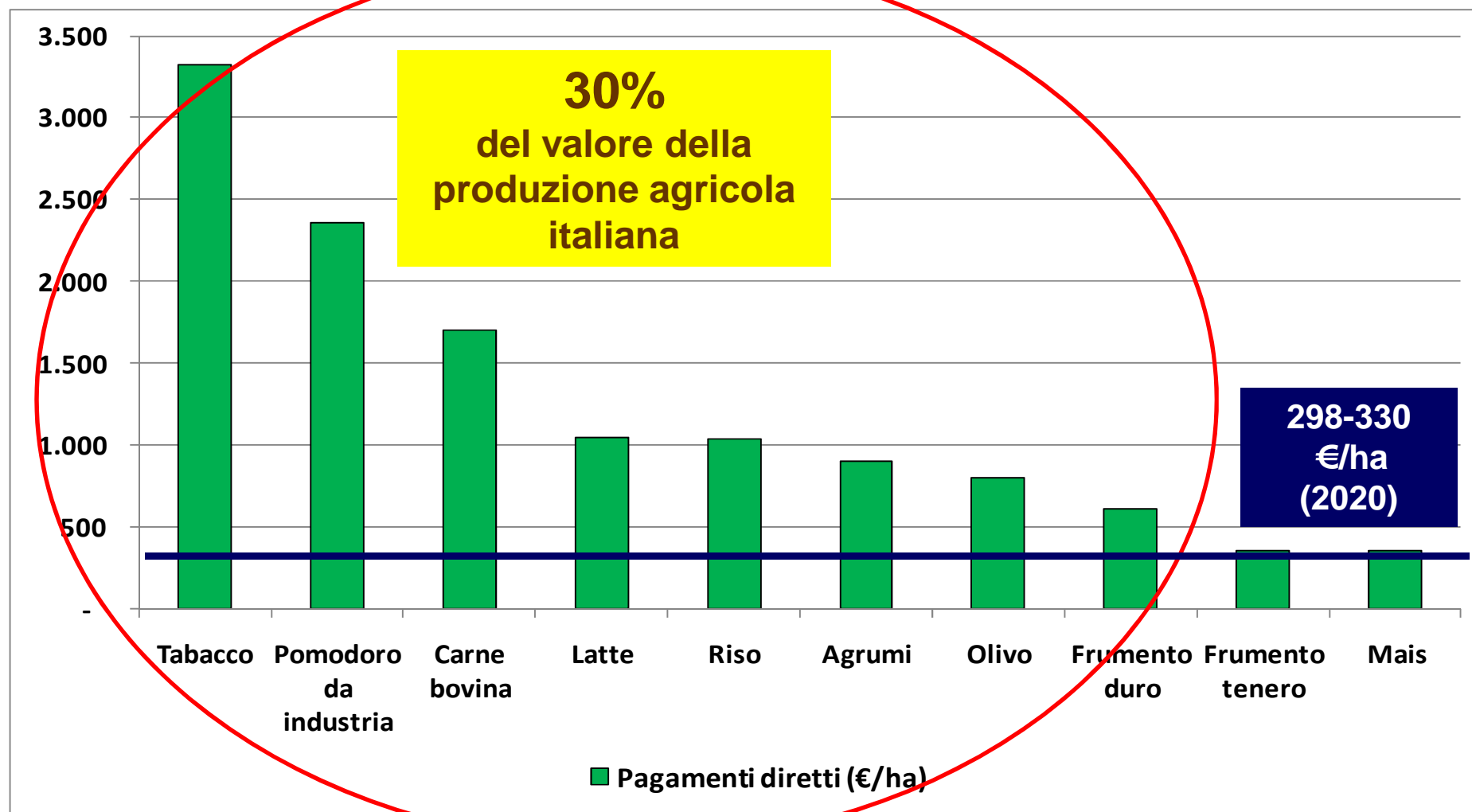
B) Aumento dei titoli che nel 2015 sono inferiori al 90% del valore medio

C) Range di variazione fisso rispetto al valore medio

Convergenza: 1° anno **10%** del massimale nazionale pagamenti di base



La convergenza del pagamento di base/2



Valore del pagamento medio ad ettaro 2010 Italia = 404 €

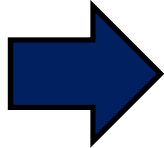
Denis Pantini



Il caso del “greening”/1

LA COMPONENTE “GREENING”

30% del massimale nazionale dei pagamenti diretti

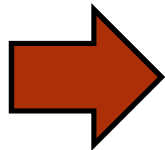


Commissione

Gli agricoltori che ricevono un pagamento di base sono tenuti ad applicare sui loro ettari ammissibili pratiche in favore del clima e dell'ambiente; in particolare:

- a) **diversificazione colturale per le superfici a seminativo oltre i 3 ettari**
- b) **mantenimento dei prati permanenti**
- c) **7% della superficie ammissibile da destinare ad aree ecologiche**

Unici beneficiari de facto: i produttori “biologici”



Parlamento

- a) **Vengono definiti limiti dimensionali più elevati per la diversificazione (> 10 ettari)**
- b) **Vengono escluse le colture arboree dal focus ecologico**
- c) **Focus ecologico solo per aziende > 10 ettari (a partire da un 3%)**

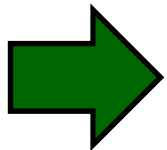
Denis Pantini



Il caso del “greening”/2

LA COMPONENTE “GREENING”

30% del massimale nazionale dei pagamenti diretti



Consiglio

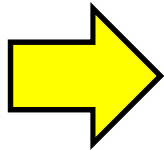
- a. Focus ecologico pari al 5% per aziende > 15 ettari
- b. Colture permanenti escluse dal focus ecologico solo se densità piante compresa tra 20 e 250 alberi per ettaro o coltivati su terreni con pendenza superiore al 10%
- c. Misure agro-ambientali (Sviluppo Rurale) equivalenti a pratica greening



Altre componenti

LA COMPONENTE GIOVANI AGRICOLTORI

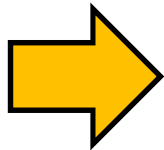
non superiore al 2% del massimale nazionale dei pagamenti diretti



Pagamento addizionale per **capi azienda con meno di 40 anni**, erogato per un periodo massimo di 5 anni.

LA COMPONENTE VINCOLI NATURALI

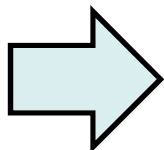
fino al 5% del massimale nazionale dei pagamenti diretti



Pagamento addizionale da riservare agli **agricoltori ubicati, anche parzialmente, in aree svantaggiate**

LA COMPONENTE ACCOPPIATA

fino al 5% (elevabile al 10%) del massimale nazionale dei pagamenti diretti



Commissione: possono beneficiarne tutti i settori tranne tabacco, vino e carne suina

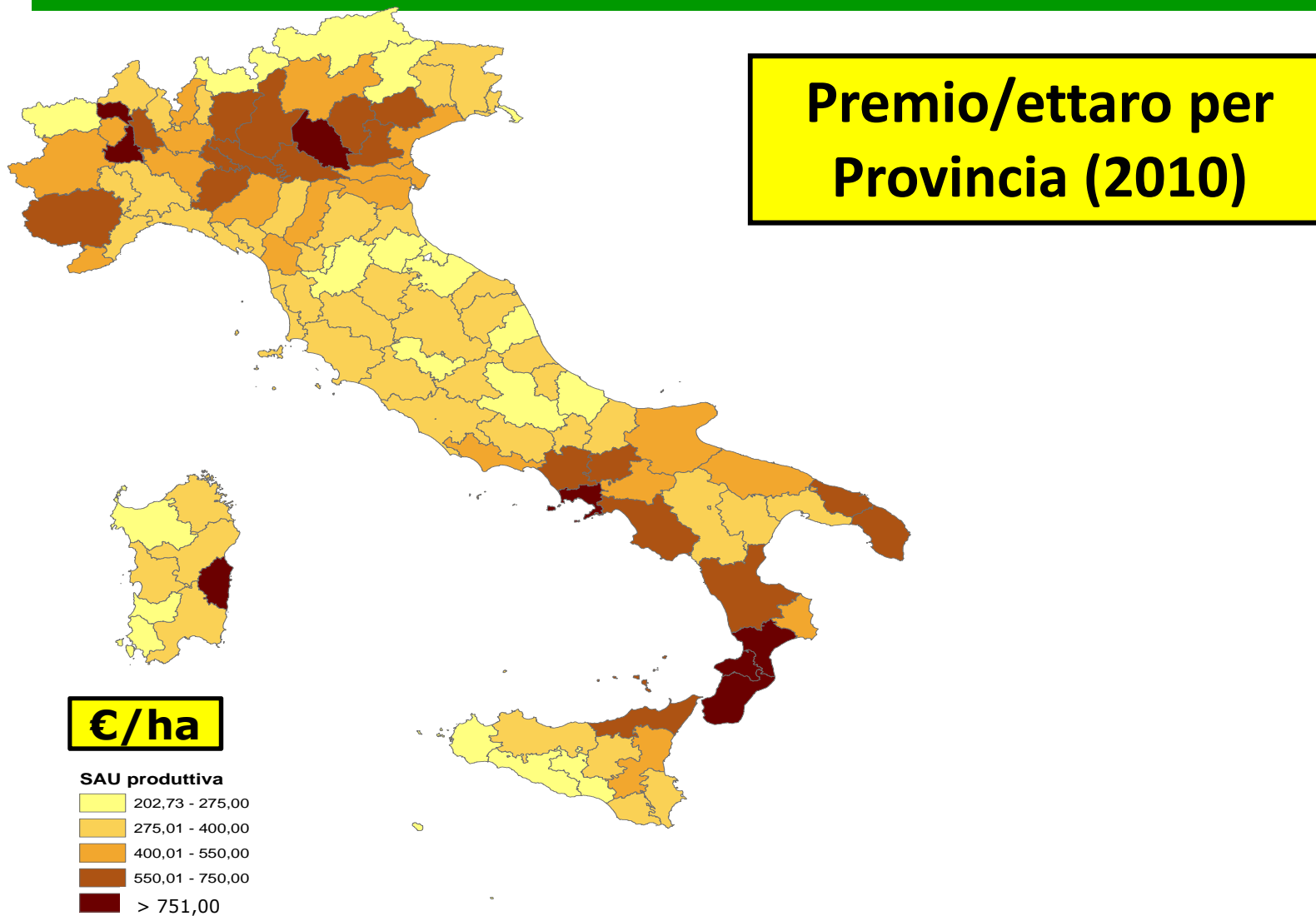
Parlamento: estensione a tutti i prodotti agricoli e quota fino al 15% del massimale

Consiglio: limitazione settori come Commissione e quota fino al 12%

Denis Pantini

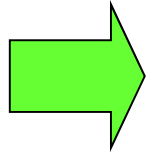


I possibili impatti: lo stato dell'arte



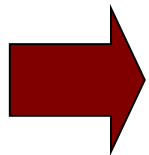


Conclusioni: altre novità di interesse per l'Emilia Romagna



Quote Zucchero

Commissione:	eliminazione dal 2016
Parlamento:	eliminazione dal 2021
Consiglio:	eliminazione dal 2018



Diritti d'impianto vigneti

Commissione:	eliminazione dal 2019
Parlamento:	eliminazione dal 2031
Consiglio:	eliminazione dal 2019

Secondo Commissione e Consiglio, in alternativa al diritto d'impianto entrerà in vigore un sistema di autorizzazioni concesse gratuitamente ai produttori che ne faranno richiesta e non saranno trasferibili.



Grazie per l'attenzione !

DENIS PANTINI

Responsabile
Agricoltura e Industria Alimentare
NOMISMA spa
051 6483188
denis.pantini@nomisma.it

Denis Pantini