



COMUNE DI RIOLO TERME
Provincia di Ravenna

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 7 del 14/03/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2022/2026, ANNUALITÀ 2022, PRESA D'ATTO DEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2021, APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2022/2024 E ALLEGATI OBBLIGATORI.

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **quattordici** del mese di **marzo**, convocato per le ore 21:00, presso la Residenza municipale, nella sala consiliare e, contestualmente, in modalità videoconferenza a mente dell'art. 73, comma 1, del D.L. 18/2020 convertito in legge n. 27/2020, tramite Servizio ConfERence fornito da Lepida Scpa, si è riunito alle ore **21:03**, nei modi e nei termini di legge, in prima convocazione, in sessione ordinaria, seduta pubblica, il **CONSIGLIO COMUNALE**, a seguito di inviti regolarmente recapitati ai signori:

	Presenti	Assenti
NICOLARDI ALFONSO	X (in collegamento telematico presso la sede municipale)	
MERLINI FRANCESCA	X (in collegamento telematico da remoto)	
BALDASSARRI ROBERTO	X (in collegamento telematico da remoto)	
LO CONTE MARINA	X (in collegamento telematico da remoto)	
FILIPPO MIRRI	X (in collegamento telematico da remoto)	
TAGLIAFERRI FLAVIO	X (in collegamento telematico da remoto)	
GALASSI LORENA	X (in collegamento telematico da remoto)	
LANZONI GIANMARCO	X (in collegamento telematico da remoto)	
CASADIO FRANCESCO	X (in collegamento telematico da remoto)	
CENNI LUCA	X (in collegamento telematico da remoto)	
SPOGLIANTI ROBERTA	X (in collegamento telematico da remoto)	
BARONCINI SUSANNA		X
DE CARLI MIRKO	X (in collegamento telematico da remoto)	

PRESENTI N. 12

ASSENTI N. 1

Presiede ALFONSO NICOLARDI in qualità di Sindaco.

Assiste il SEGRETARIO GENERALE, PAOLO CAMPIOLI, presente in collegamento telematico dalla sede municipale.

La seduta, riconosciuta valida per la presenza del prescritto numero legale, è aperta per la trattazione degli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Vengono designati scrutatori i Consiglieri:

ROBERTO BALDASSARRI
FRANCESCO CASADIO
ROBERTA SPOGLIANTI

Il **PRESIDENTE** sottopone per l'approvazione quanto segue:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Normativa:

- Decreto Legislativo n. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali;
- Decreto Legislativo n. 150/2009, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni;
- Decreto Legislativo n. 118/2011, in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti locali e dei loro organismi;
- Legge n. 160/2019 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022";
- Legge n. 77/2020 di conversione del D. L. 34/2020, Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- Legge n. 178/2020 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021/2023";
- Decreto Ministro dell'Interno 24/12/2021 con il quale si stabilisce che il termine di approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 degli enti locali è differito al 31/3/22;
- Legge n. 234/2021 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022/2024";
- Regolamento di contabilità;
- Regolamento dei controlli interni e performance.

Precedenti:

- Atto di Giunta n. 19 del 07/04/2021 avente per oggetto "Riaccertamento dei residui attivi e passivi e variazione di bilancio ai sensi dell'articolo 3 comma 4 del D. Lgs. 118/2011, del principio contabile concernente la contabilità finanziaria allegato 4/2, e D. Lgs. 267/2000 - rendiconto 2020";
- Atto di Consiglio n. 18 del 13/05/2021 avente per oggetto "Rendiconto della gestione 2020: approvazione schemi All. 10 D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. e verifica annuale linee programmatiche di mandato";

- Atto di Giunta n.43 del 28/7/2021 avente per oggetto "Schema Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022 e stato di attuazione dei programmi 2021";
- Decreto del Presidente dell'Unione della Romagna Faentina n. 19 del 20/12/2021 di conferimento degli incarichi dirigenziali per l'anno 2022;
- Decreto del Sindaco del Comune di Riolo Terme n. 7 del 21/12/2021 di attribuzione di incarichi per l'anno 2022 ai dirigenti dell'Unione della Romagna Faentina in relazione alle funzioni conferite;
- Atto di Giunta n. 2 del 11/01/2022 avente per oggetto: "Aggiornamento tariffe dei servizi a domanda individuale nel servizio istruzione – anno 2022";
- Atto di Consiglio n. 2 del 31/1/2022 avente per oggetto "Programmazione dei lavori pubblici – approvazione schema di programma triennale 2022-2024 ed elenco annuale 2022 in vista dell'approvazione del Documento unico di programmazione 2022/2026, annualità 2022 e del bilancio di previsione finanziario 2022/2024";
- Atto di Giunta n. 13 del 17/02/2022 avente per oggetto "Individuazione e determinazione delle percentuali di copertura relativamente ai servizi a domanda individuale anno 2022";
- Atto di Giunta n. 14 del 17/02/2022 avente per oggetto "Aggiornamento del documento unico di programmazione 2022/2026, definizione del perimetro di consolidamento del bilancio consolidato 2021, approvazione schema di bilancio di previsione finanziario 2022/2024 e allegati obbligatori";
- Atto di Giunta n. 15 del 22/02/2022 avente per oggetto: "Approvazione tariffe per il canone patrimoniale unico e il canone unico mercatale – Legge 160/2019 – Decorrenza 1 Gennaio 2022".

Motivo del provvedimento:

Premesso preliminarmente:

- che con decorrenza 1/1/2018 risultano conferite all'Unione della Romagna Faentina tutte le funzioni comunali;
- che dal 1/1/2018 tutto il personale è dipendente dell'Unione della Romagna Faentina.

Per quanto concerne il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022 e la definizione del perimetro di consolidamento del bilancio consolidato 2021: il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e costituisce, inoltre, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica e la Sezione Operativa. La Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche dell'ente, individuando, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, le principali azioni da condurre quali sintesi degli obiettivi di mandato.

La Sezione Operativa ha un arco temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione ed individua gli obiettivi che gli enti intendono realizzare per conseguire le finalità definite nella Sezione Strategica.

L'art. 170, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 ed il punto 8 del principio della programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011 prevedono che la Giunta presenti al Consiglio lo schema di DUP entro il 31 luglio di ogni anno, per le successive deliberazioni, ed entro il 15 novembre di ogni anno la Nota di aggiornamento del DUP, unitamente allo schema di bilancio di previsione finanziario, salvo proroghe.

Preso atto che il Decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021 ha differito al

31/3/22 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli enti locali;
 Considerato che a partire dal 2018 il DUP dell'Unione della Romagna Faentina e dei Comuni aderenti è redatto in maniera integrata, secondo lo schema logico di cui sotto:

Volume principale	Uguale per ogni ente dell'Unione
Allegato A Dati finanziari	Differenziato per ogni ente dell'Unione
Allegato B Piano triennale opere pubbliche	Differenziato per ogni ente dell'Unione
Allegato C Programma biennale acquisti e forniture	Differenziato per ogni ente dell'Unione
Allegato D Elenco incarichi	Differenziato per ogni ente dell'Unione
Allegato E Piano alienazioni patrimoniali	Differenziato per ogni ente dell'Unione
Allegato F Organismi partecipati e perimetro di consolidamento ai fini del bilancio consolidato 2020	Differenziato per ogni ente dell'Unione
Allegato G Piano fabbisogno personale	Presente solo nel Dup dell'Unione, cui si fa rinvio
Allegato H Piano performance	Presente solo nel Dup dell'Unione, cui si fa rinvio

Considerato che l'Unione della Romagna Faentina è incaricata anche per l'attuazione delle decisioni assunte dai Comuni che ne fanno parte, anche in relazione agli interventi inseriti nel programma triennale delle opere pubbliche, nel programma biennale di acquisti di servizi e forniture e nel programma degli incarichi.

Per quanto concerne il bilancio di previsione finanziario 2022/2024:

Premesso che il medesimo:

- è stato redatto in conformità e nel rispetto dei principi, delle regole e dei vincoli di finanza pubblica contenuti nelle leggi di riferimento in relazione alle singole fattispecie;
- è stato redatto secondo l'articolazione e la codifica, nonché nel rispetto di quanto complessivamente previsto dalla vigente normativa in materia;

Considerato inoltre che:

- per le spese di investimento si fa riferimento ai contenuti della specifica sezione della Nota di aggiornamento del DUP dalla quale si evincono le scelte e le considerazioni dell'ente per il periodo di riferimento;
- il bilancio di previsione 2022/2024 è stato elaborato nel rispetto dei principi contabili di cui all'art. 162 del testo unico sull'ordinamento degli enti locali così come modificato dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;
- le spese di investimento sono state determinate e imputate alle annualità previste nel bilancio sulla base dei cronoprogrammi individuati, ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 118/2011 e con specifico riferimento alle previsioni di spesa e di entrata qualora presenti entrate a destinazione vincolata;
- per quanto riguarda le previsioni di entrata e di spesa inserite nel bilancio di previsione finanziario, sia di parte corrente che di parte capitale, con riferimento alle motivazioni dei loro valori e alle scelte che le hanno costituite, alle logiche e ai criteri di valutazione utilizzati si rinvia a quanto specificato nelle apposite sezioni del DUP e negli allegati del bilancio di previsione finanziario 2022/2024 con particolare riferimento alla Nota Integrativa.

Dato inoltre atto:

- che a seguito dei trasferimenti delle funzioni e dei servizi e del relativo personale dai Comuni all'Unione della Romagna Faentina, l'organico dell'Unione comprende figure dirigenziali e che i dirigenti sono preposti ai singoli settori di materie con decreto del Presidente dell'Unione e con le modalità stabilite dal regolamento di organizzazione dell'Unione per cui provvedono per tutte le attività e gli atti di competenza dirigenziale dell'Unione stessa, nonché di quelle rimaste nelle titolarità dei Comuni facenti parte dell'Unione, con particolare riferimento alle attribuzioni di cui all'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;
- che, pertanto, i dirigenti dell'Unione hanno la rappresentanza dell'Unione e dei Comuni nei limiti delle attribuzioni che la legge riserva ai dirigenti;
- con riguardo alle spese correnti iscritte nel bilancio di previsione 2022/2024, premesso che:
 - con decorrenza 1/1/2018 si è completato il trasferimento di tutte le funzioni all'Unione della Romagna Faentina;
 - il Comune di Riolo Terme, in ragione dei conferimenti sopra indicati, ha trasferito spese gestionali e spese di personale, riducendo la propria spesa per le citate fattispecie negli interventi di imputazione originari, e ha stanziato appositi fondi in specifici capitoli di trasferimenti all'Unione, per far fronte ai rimborsi alla stessa a titolo di compartecipazione alla spesa per le funzioni da essa svolte;
 - il personale del Comune di Riolo Terme è stato completamente trasferito all'Unione della Romagna Faentina;
 - che in virtù di quanto sopra esposto gli stanziamenti iscritti al macroaggregato 4 "*Trasferimenti correnti*" comprendono, in primo luogo, i trasferimenti all'Unione relativi al finanziamento delle funzioni conferite, così come singolarmente distinti per missioni di bilancio con riguardo alla provenienza dei servizi conferiti, ed ammontano ad un importo totale di € 1.876.975,34;
 - per quanto riguarda il fondo crediti di dubbia esigibilità 2022/2024, il medesimo è stanziato a bilancio per un valore, nel triennio 2022, 2023 e 2024, pari al 100% del valore teorico di accantonamento obbligatorio, determinando così la previsione analiticamente descritta nella Nota Integrativa;
 - non sono stati previsti accantonamenti ulteriori per passività potenziali collegate al contenzioso rispetto all'apposito fondo costituito in sede di Rendiconto 2020 di cui alla delibera di Consiglio n. 18 del 13/05/2021 avente per oggetto "*Rendiconto della gestione 2020: approvazione schemi All. 10 D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.*";
 - l'ente ha provveduto a stanziare l'accantonamento per l'indennità di fine mandato;
 - è iscritto ad apposita voce di spesa nella Missione 20 il fondo di riserva ordinario di cui all'art. 166, commi 1 e 2-ter, del D.Lgs. 267/2000, con una dotazione di spesa di €33.020,00 pari allo 0,77 per cento del totale delle spese correnti inizialmente previste in bilancio, da utilizzarsi con delibera dell'organo esecutivo;
 - è iscritto ad apposita voce di cassa nella Missione 20 il fondo di riserva di cassa di cui all'art. 166, comma 2-quater, del D.Lgs. 267/2000 con una dotazione di €25.500,00, non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali,

da utilizzarsi con deliberazione dell'organo esecutivo;

che riporta, fra le altre informazioni, anche:

- i prospetti dei servizi a domanda individuale con la verifica della percentuale di copertura ai sensi del D.L. 28/2/83 n. 55, convertito con modificazioni nella L. 26/04/83 n. 131, del D.M. 31/12/83, come modificato dall'art. 2 del D.M. 01/07/02 Dato atto che il dettaglio dei criteri di valutazione delle poste di bilancio più significative è contenuto nella già citata Nota integrativa, allegata alla presente deliberazione contenente,
- i link ai bilanci d'esercizio 2020 dei soggetti facenti parte del gruppo amministrazione pubblica.

Preso atto che il Responsabile del Servizio Finanziario ha effettuato la verifica prevista all'art. 153, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 sulla veridicità delle previsioni di entrata e compatibilità delle previsioni di spese iscritte in bilancio.

Preso atto che non vi sono aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie di cui alle Leggi 18/4/1962, n. 167, 22/10/1971, n. 865 e 05/08/1978, n. 457, da cedersi e per quali sia necessario stabilire il prezzo di cessione, come da dichiarazione del competente Settore Territorio.

Preso atto che sono stati effettuati gli invii preventivi facoltativi della documentazione di bilancio alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) con esito positivo.

Constatato che sono stati messi a disposizione del Consiglio Comunale i documenti inerenti il Documento Unico di Programmazione e lo schema di bilancio di previsione finanziario e suoi allegati, oltre alla Relazione dell'Organo di Revisione contenente il parere sul bilancio di previsione 2022/2024.

Visto il suddetto parere dell'Organo di Revisione reso in data 28/02/2022, in merito alla nota di aggiornamento del DUP e allo schema di bilancio di previsione finanziario 2022/2024 e la relativa Relazione allegata al presente atto parte integrante e sostanziale, sotto la lettera "D".

Dato inoltre atto che a seguito dei trasferimenti delle funzioni e dei servizi e del relativo personale dai Comuni all'Unione della Romagna Faentina, l'organico dell'Unione comprende figure dirigenziali. I dirigenti sono preposti ai singoli settori di materie con decreto del Presidente dell'Unione e con le modalità stabilite dal regolamento di organizzazione dell'Unione. I dirigenti dell'Unione provvedono per tutte le attività e gli atti di competenza dirigenziale dell'Unione stessa, nonché di quelle rimaste nelle titolarità dei Comuni facenti parte dell'Unione, con particolare riferimento alle attribuzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000. I dirigenti dell'Unione hanno pertanto la rappresentanza dell'Unione e dei Comuni nei limiti delle attribuzioni che la legge riserva ai dirigenti.

Acquisiti i pareri in merito alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Udito il Presidente il quale, nessun altro consigliere avendo chiesto la parola, pone in votazione per appello nominale la presente deliberazione;

Con voti:

favorevoli	n. 9 Sindaco - Centro Sinistra per Riolo Terme
contrari	n. 1 De Carli [Il Popolo della Famiglia]
astenuti	n. 2 Cenni, Spoglianti [Riolo Viva]

(presenti n. 12 - votanti n. 10)

delibera

- 1) di dare atto che le premesse, e tutto quanto con esse specificato, chiarito e richiamato, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo;
- 2) di approvare il Documento Unico di Programmazione 2022/2026, per le annualità 2022/2024, secondo i termini di cui all'allegato "A", parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, a seguito della intervenuta Nota di aggiornamento;
- 3) di approvare il bilancio di previsione finanziario 2022/2024 redatto in termini di competenza finanziaria potenziata nel rispetto degli obblighi e dei contenuti richiesti dalle norme di riferimento e per i valori come da prospetto allegato "B", parte integrante e sostanziale del presente atto, dando atto altresì che esso comprende gli allegati di cui all'art. 172 del D.Lgs. 267/2000 e di cui all'art. 11, comma 3, del D.Lgs. 118/2011, che ne costituiscono parte integrante e sostanziale e che specificamente si approvano;
- 4) di approvare la Nota Integrativa al bilancio di previsione finanziario secondo le risultanze di cui all'allegato "C", parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 5) di dare atto che il Rendiconto della gestione per l'esercizio 2020 è stato approvato con atto di Consiglio Comunale n. 18 del 13/05/2021;
- 6) di dare atto che il bilancio di previsione finanziario 2022/2024 presenta previsioni di entrata e di spesa in termini di competenza e di cassa compatibili con gli obiettivi del pareggio di bilancio determinati per ciascun anno come evidenziato da apposito prospetto obbligatorio allegato al bilancio medesimo;
- 7) di dare atto che il bilancio di previsione finanziario rispetta gli equilibri di cui all'art. 162, comma 6, del D.Lgs. 267/2000 ed è altresì coerente con le normative previste in materia di finanziamento degli investimenti, di limitazione all'assunzione dei mutui e di destinazione delle entrate vincolate;
- 8) di dare atto che la Relazione dell'Organo di Revisione, contenente il parere favorevole espresso sulla proposta di documento unico di programmazione e sul bilancio di previsione 2022/2024, è allegata alla presente deliberazione sotto la lettera "D" e ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 9) di dare atto che il Responsabile del Servizio Finanziario ha effettuato la verifica prevista all'art. 153, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 sulla veridicità delle previsioni di entrata e compatibilità delle previsioni di spese iscritte in bilancio, così come specificato nelle premesse;

- 10) di disporre l'effettuazione delle necessarie certificazioni e pubblicità ai sensi delle normative di riferimento;
- 11) di dare atto che i dirigenti dell'Unione provvedono per tutte le attività e atti di competenza dirigenziale dell'Unione nonché di quelle rimaste nella titolarità dei Comuni facenti parte dell'Unione, con particolare riferimento alle attribuzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e pertanto i dirigenti dell'Unione hanno la rappresentanza dell'Unione e dei Comuni nei limiti delle attribuzioni che la legge riserva ai dirigenti;
- 12) di dare atto che il Responsabile del procedimento e il Dirigente, rispettivamente con l'apposizione del visto di regolarità tecnica e con la sottoscrizione del presente atto, attestano l'assenza di qualsiasi interesse finanziario o economico o qualsiasi altro interesse personale diretto o indiretto con riferimento allo specifico oggetto del presente procedimento.

Successivamente,
stante l'urgenza di provvedere all'attuazione del deliberato, con separata votazione in forma palese per appello nominale che riporta il seguente esito:

favorevoli	n. 9	Sindaco - Centro Sinistra per Riolo Terme
contrari	n. 1	De Carli [Il Popolo della Famiglia]
astenuti	n. 2	Cenni, Spoglianti [Riolo Viva]

(presenti n. 12 - votanti n. 10)

delibera

di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267 del 18/08/2000.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

Verbale n. **3** del **14.03.2022**

IL SINDACO
NICOLARDI ALFONSO

IL SEGRETARIO GENERALE
CAMPIONI PAOLO